



กระทรวงศึกษา
คุณา



สำนักงานนโยบายและแผน
การขนส่งและจราจร



TOD คุณา
สร้างเมือง
เมืองสร้างสุข สุขสร้างได้



โครงการศึกษาพัฒนาเมืองกับระบบโครงสร้างพื้นฐาน
ด้านคมนาคมขนส่ง

คุณาคมนาคสร้างเมือง เมืองสร้างสุข สุขสร้างได้

การประเมินสิ่งแวดล้อม
ระดับยุทธศาสตร์ (SEA) กับ
แผนแม่บท TOD ประเทศไทย

วันพุธที่ 8 กรกฎาคม 2563

เป็นข้อมูลเบื้องต้น ยังไม่สามารถใช้อ้างอิงได้



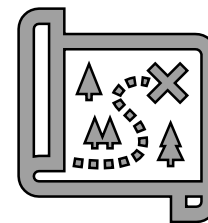
เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อ

วิสัยทัศน์

ประเด็น
ยุทธศาสตร์

กลยุทธ์

ของแผนแม่บท TOD ประเทศไทย



SEA กับแผนแม่บท TOD ประเทศไทย

ร่างแผนแม่บท TOD ประเทศไทย
ณ วันที่ 8 ก.พ. 2563

SEA เป็นเครื่องมืออีกตัวหนึ่งในการจัดการสิ่งแวดล้อม ในกลุ่ม Environmental Assessment (EA) หรือ Impact Assessment (IA): EIA, SIA, EHIA จึงมีหลักการในการจัดทำเดียวกัน แต่มีจุดเน้นที่แตกต่างกัน

National Environmental Policy Act (NEPA) ของ USA บังคับใช้ พ.ศ.2512: EIA

แนวคิด SEA พ.ศ. 2513 จนกระทั่ง พ.ศ. 2524 U.S. Housing and Urban Development Department ได้ตีพิมพ์คู่มือชื่อ Area-wide Impact Assessment Guidebook เพื่อใช้ในการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับภูมิภาค

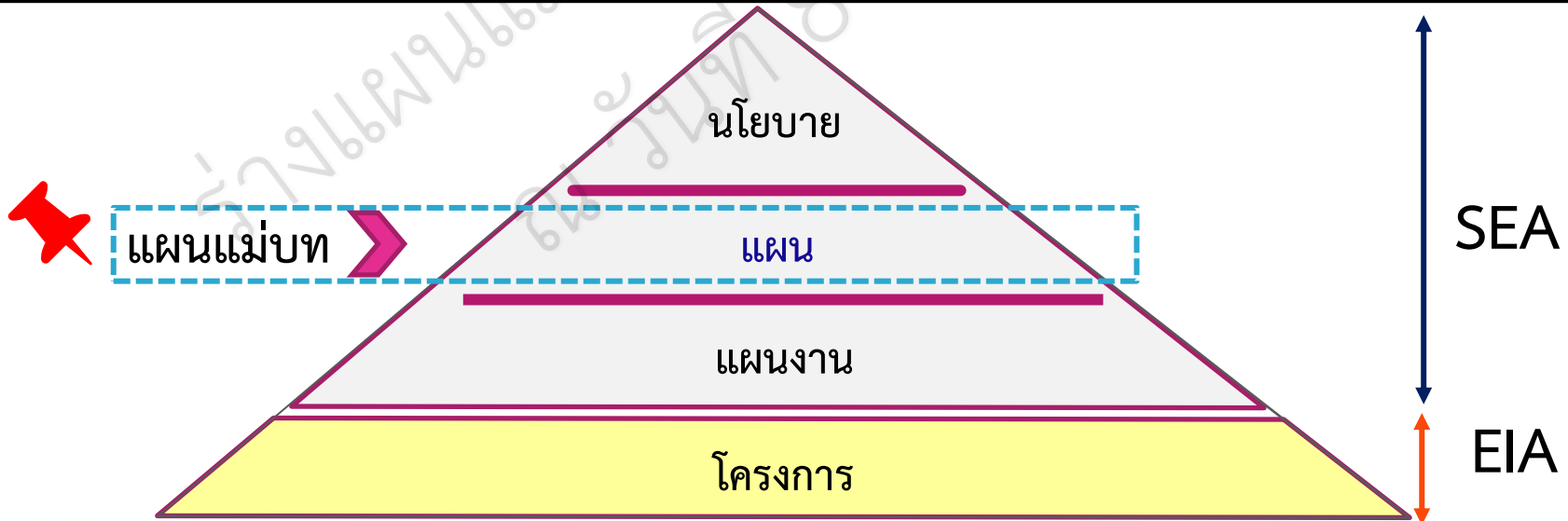
ต่อมา เช่น แคนาดา (2513), เนเธอร์แลนด์ (2530), ออสเตรเลีย (2532), World Bank (2532)

SEA and EU: Directive 2001/42/EC มีผลบังคับใช้ปี ค.ศ. 2004 เกณฑ์ที่สำคัญ คือ A true participative democracy ตลอดกระบวนการวางแผนและแผนงาน

ปัจจุบันมากกว่า 60 ประเทศทั่วโลกใช้ SEA โดยเฉพาะในยุโรป ภายใต้ SEA Directive (Directive 2001/42/EC)

ความหมายของ SEA : บริบทประเทศไทย

กระบวนการที่เป็นระบบเพื่อใช้ สนับสนุนการตัดสินใจ ในการกำหนดนโยบาย แผน หรือแผนงาน โดยคำนึงถึงปัจจัยทางด้าน สิ่งแวดล้อม ร่วมกับปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม โดยเปิดโอกาสให้ทุก ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน (ที่มา: คณะทำงาน จัดทำแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์, 2561)



ปี พ.ศ. 2562 (สศช 2562)



Strategic Environmental Assessment of the Rayong Province Development Master Plan and Revision of the Draft Thai Guidelines



ลำดับ	ชื่อรายงาน/ปีดำเนินการ	เจ้าของกรณีศึกษา
1	โครงการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่การศึกษาความเหมาะสมด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อกำหนดแผนการใช้ที่ดินในการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก จังหวัดระยอง ชลบุรี และฉะเชิงเทรา (2541)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2	โครงการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่การศึกษาความเหมาะสมด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อกำหนดแผนการใช้ที่ดินในการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (2543)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
3	Strategic Environmental Assessments for power sector integration in the Mekong (6 countries including Thailand) (2548)	Stockholm Environment Institute (SEI)
4	โครงการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย(2548)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5	โครงการ SEA การจัดการขยะ (2550)	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
6	โครงการ SEA การจัดการลุ่มน้ำยม (2550)	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
7	โครงการ SEA การพัฒนาอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (2550)	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
8	โครงการประเมินศักยภาพสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่: กรณีศึกษาในพื้นที่ 5 จังหวัดชายฝั่งทะเลภาคใต้ (สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช กระบี่ พังงา ภูเก็ต) (2551)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
9	โครงการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ Southern seaboard (2551)	กรมวิทย์อุตสาหกรรมแห่งชาติ
10	การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ศาสตร์โครงการเชื่อมม่วง จังหวัดนครสวรรค์ (2552)	กรมชลประทาน
11	Strategic Environmental Assessment of the North-South economic corridor strategy and action plan (2552)	Asian Development Bank (ADB)
12	การประเมินผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เกี่ยวกับเชื่อมโยงไฟฟ้าพลังงานในแม่น้ำโขงสายหลัก (2553)	สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง
13	การประเมินผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์แม่น้ำโขง เลย์ ซี มูล (2553)	กรมชลประทาน
14	การศึกษาและประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์โครงการพัฒนาเมืองแม่เปินนคร (2553)	กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานเพื่อการเหมืองแร่
15	โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กถลุงถลุงอย่างยั่งยืน	สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย

ลำดับ	ชื่อรายงาน/ปีดำเนินการ	เจ้าของกรณีศึกษา
16	การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ นโยบายการจัดการน้ำลุ่มน้ำยม (2554)	กรมชลประทาน
17	Strategic Environmental Assessment on shrimp farms in the Southeast of Thailand (2554)	Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)
18	โครงการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์กรณีศึกษาแผนพัฒนาในจังหวัดจันทบุรี (2554)	Stockholm Environment Institute (SEI)-Asia
19	โครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน (2554)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
20	โครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์พื้นที่อำเภอเมืองและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง ระยะที่ 1 และ 2 (2555)	ส่วนมลพิษอากาศ/สำนักเทคโนโลยีชีวมวลและสิ่งแวดล้อมโรงงาน/กรมโรงงานอุตสาหกรรม
21	โครงการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ในลุ่มน้ำชี มูล (2556)	กรมทรัพยากรน้ำ
22	โครงการศึกษาประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เบื้องต้น เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรณี (ระดับกิโลเมตรบริเวณอำเภอพหลพณิคม จังหวัดกาญจนบุรี) (2556)	กรมทรัพยากรธรณี
23	โครงการศึกษาการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ในพื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (2558)	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
24	การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ: กรณีศึกษา จังหวัดกาญจนบุรี (2558)	งานวิทยานิพนธ์
25	โครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การจัดการระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอันดามัน (2558)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
26	โครงการศึกษาผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์สำหรับการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ (2558)	สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

มีอะไรใหม่...ใน



W.S.U. สิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561

เปลี่ยน
ตัด
เพิ่ม

เปลี่ยน



การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็น
การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ตัด



หลักการ ยกเว้น ไม่ต้องทำ EIA
โดยให้โครงการมาปรับมาตรการ
ไปปฏิบัติ

เพิ่ม +++



หากมี SEA ตามระเบียบ/
กฎหมายใด การทำ EIA/EHIA
ต้องคำนึงถึงผล SEA ด้วย



กำหนดโครงการ หรือกิจการ
หรือการดำเนินการที่ต้องทำ
EHIA ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น



สพ. โดยความเห็นชอบของ กก.วล.
มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐ
แห่งอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนได้



กำหนดระยะเวลาในการแก้ไขรายงาน
ภายใน 180 วัน

กำหนดระยะเวลาในการนำ EIA
ไปยื่นขออนุมัติ/อนุญาต ภายใน 5 ปี



พระราชกฤษฎีกากำหนด
อัตราเบี้ยประชุม คชก.
และค่าตอบแทนบุคคลที่
คชก. มอบหมาย
ให้ทำหน้าที่ให้ความเห็น
ประกอบการพิจารณา



- กรณีก่อสร้างหรือดำเนินการก่อนที่รายงาน EIA
จะได้รับความเห็นชอบ ปรับไม่เกิน 1 ล้านบาท
และปรับไม่เกินวันละ 1 แสนบาท
หากยังไม่หยุดการกระทำโดยกรณี EHIA
ปรับเพิ่มอีกทั้งหนึ่ง

- กรณีไม่ส่งรายงาน monitor ปรับไม่เกิน 1 ล้านบาท

- กรณีหลีกเลี่ยงหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการ ให้ สพ. เสนอแนะ
หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอนุญาต ให้ดำเนินการ
ตามกฎหมาย

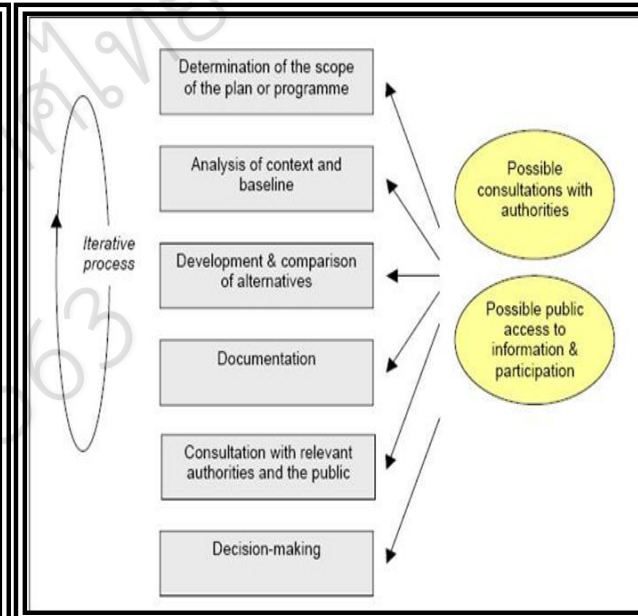
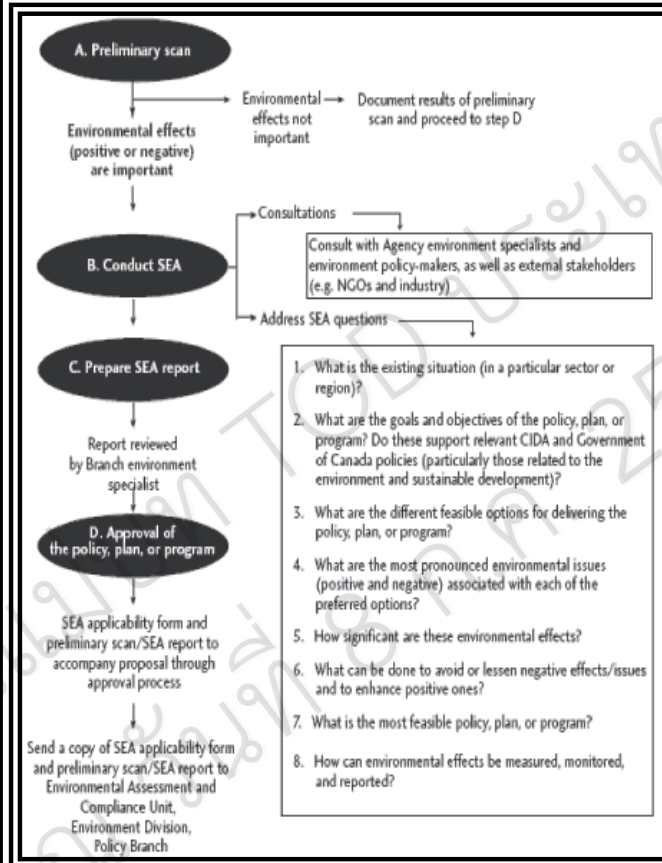
จัดทำโดย
กองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
โทร 02 265 6500 ต่อ 6827 6860

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้
"สิ่งแวดล้อม" หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะ
ทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ ซึ่ง
เกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น

Environment - defined in the Portuguese Basic
Environment Law (Law 11/87, of 7 April) the
*set of physical, chemical and biological
systems and their relationships with
economic, social and cultural factors with
direct or indirect, gradual or immediate
effect on living beings and man's quality of
life.*

ตัวอย่างกระบวนการ SEA

- การกลั่นกรอง SEA-มีความจำเป็นหรือไม่ต้องทำ SEA
- การกำหนดขอบเขต SEA-ประเด็นที่ต้องนำมาพิจารณาในการประเมินข้อมูลฐาน วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย
- การประเมินผลกระทบ เพื่อการหลีกเลี่ยง การลด มาตรการและชดเชย
- การปรึกษาสาธารณะ และการมีส่วนร่วม
- การทำรายงาน SEA (และการทบทวน ถ้ามีความจำเป็น)
- การเสนอรายงาน SEA ให้ผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ และการเห็นชอบรายงาน SEA
- การเฝ้าระวังและติดตาม (Monitoring and follow-up)



ขั้นตอนตาม

European Commission 2006

Canada

UNECE: United Nations Economic Commission for Europe

ขั้นตอนในการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ประเทศไทย

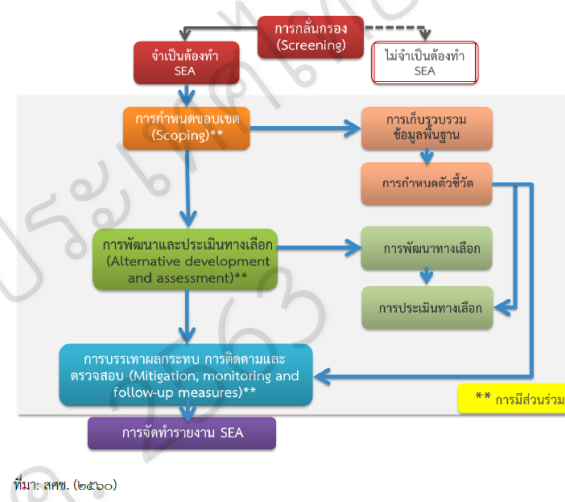


← การมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน →

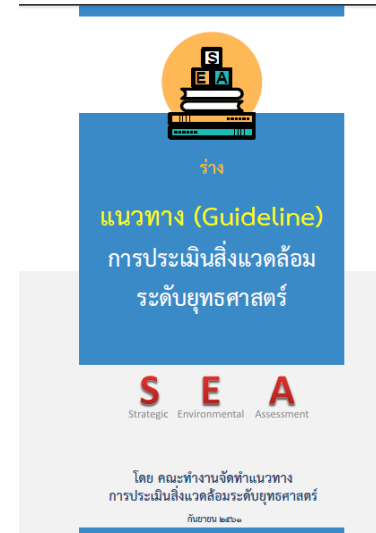


ที่มา: ปรับปรุงจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2552)

รูปที่ ๒-๑ ขั้นตอนทั่วไปของกระบวนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

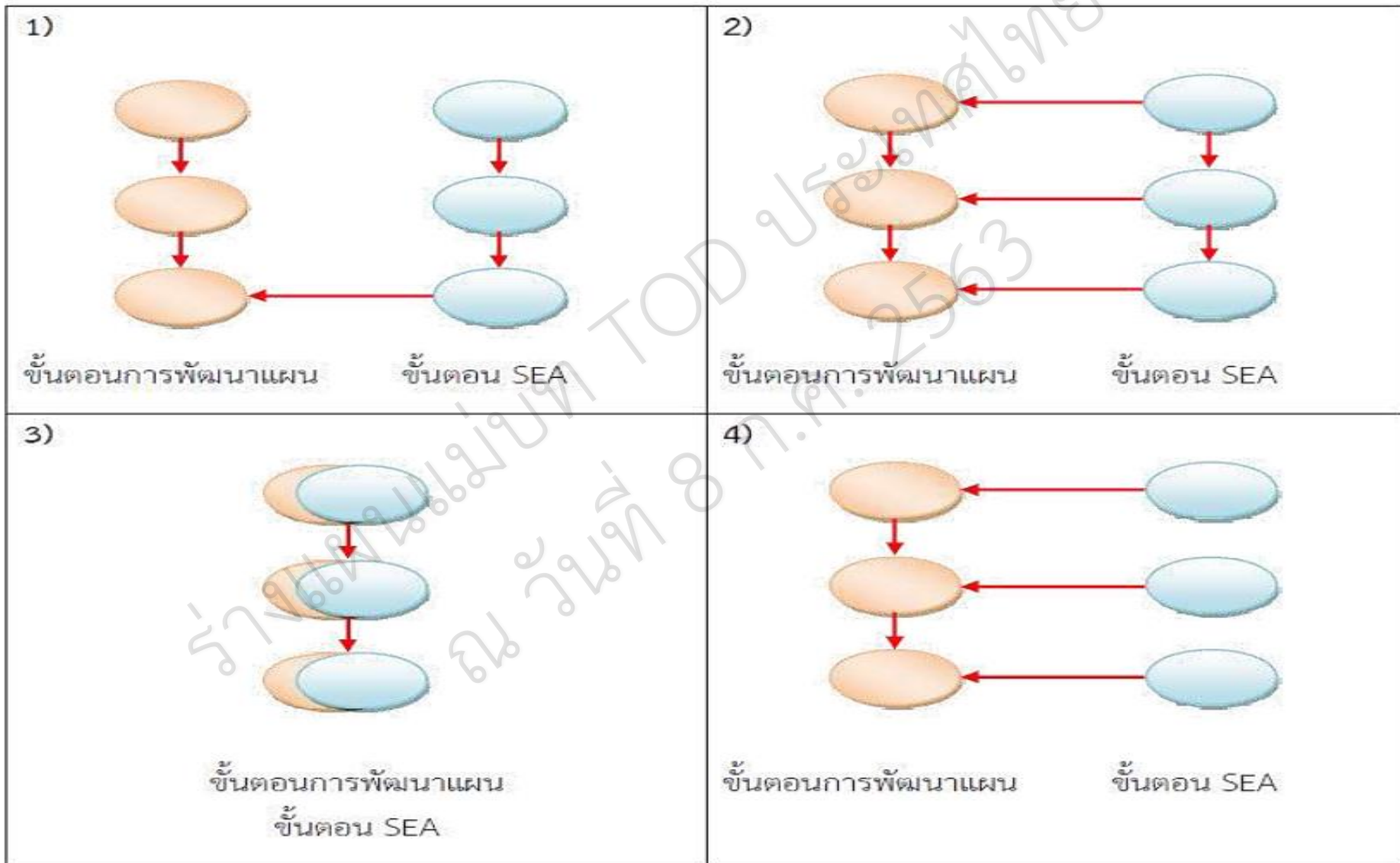


ที่มา: สทช. (๒๕๖๐)



เป็นข้อมูลเบื้องต้น ยังไม่สามารถใช้อ้างอิงได้

การเชื่อมโยงระหว่างขั้นตอนการพัฒนาแผนและขั้นตอน SEA



กำหนดการช่วงบ่าย

ระดมสมองและรับฟังความคิดเห็นต่อ

- 1) ร่างวิสัยทัศน์
- 2) ร่างประเด็นยุทธศาสตร์
- 3) ร่างกลยุทธ์ของแผนแม่บท TOD ประเทศไทย

โดย อาจารย์ภัทราวุธ พุสิงห์

ร่วมกันระดมความคิดเห็นต่อ ร่างวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

1) ร่างวิสัยทัศน์ของแผนแม่บท TOD ประเทศไทย

ประเทศไทยมีการพัฒนาพื้นที่โดยรอบ
สถานีขนส่งมวลชน
ที่เกิดประโยชน์สูงสุด
ต่อระบบขนส่งมวลชนทางราง

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์ทั้งหมด (Strategic Issues)

- 1) การนำพื้นที่เป้าหมายพัฒนา TOD ไปสู่การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- 2) การเสริมประสิทธิภาพในการใช้มาตรการทางผังเมือง
- 3) การจัดให้มีองค์กรบริหารการพัฒนา TOD
- 4) การส่งเสริมการลงทุนพัฒนา TOD
- 5) การพัฒนาด้านกฎหมาย
- 6) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา (TOD)

ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์

ร่างกลยุทธ์

1. การนำพื้นที่เป้าหมายพัฒนา TOD ไปสู่การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1.1 บรรลุพื้นที่เป้าหมายพัฒนา TOD ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

1.2 บรรลุพื้นที่เป้าหมายพัฒนา TOD ตามกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

1.3 การรวบรวมที่ดินเพื่อการพัฒนา TOD

ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์

ร่างกลยุทธ์

2. การเสริมประสิทธิภาพใน การใช้มาตรการทาง ผังเมือง

2.1 ให้มีมาตรการทางผังเมือง เพื่อพัฒนา
TOD และการควบคุมอาคารสำหรับ
พื้นที่พัฒนา TOD

2.2 ให้มีมาตรการควบคุมอาคารสำหรับ
พื้นที่พัฒนา TOD

ประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์

3. การจัดให้มีองค์กรบริหาร การพัฒนา TOD

ร่างกลยุทธ์

3.1 ให้มีคณะกรรมการพัฒนา TOD
ระดับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

3.2 ให้หน่วยงานกลางทำหน้าที่
ประสานและดำเนินการพัฒนา TOD

3.3 การจัดตั้งบริษัทรัฐวิสาหกิจเพื่อการ
ลงทุนพัฒนา TOD

ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์

ร่างกลยุทธ์

4. การส่งเสริมการลงทุน พัฒนา TOD

4.1 การส่งเสริมการลงทุนพัฒนา พื้นที่เป้าหมาย TOD

4.2 การให้มีแหล่งเงินทุนสนับสนุน การพัฒนา TOD

ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์

ร่างกลยุทธ์

5. การพัฒนาด้านกฎหมาย

5.1 การปรับปรุงกฎหมายปัจจุบัน
เพื่อพัฒนา TOD

5.2 การให้มีกฎหมายว่าด้วยการ
พัฒนา TOD

ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

ร่างประเด็นยุทธศาสตร์

ร่างกลยุทธ์

6. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา
(TOD)

6.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่
เกี่ยวข้องกับการพัฒนา (TOD)

6.2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ภายในสถานีรถไฟเชื่อมต่อกับ
โครงสร้างพื้นฐานและการขนส่ง
มวลชนภายนอก

ขอขอบคุณ

